



COMUNE DI RANICA
PROVINCIA DI BERGAMO

REGOLAMENTO
PER LA INDIVIDUAZIONE DEI
CRITERI E DELLE MODALITA'
CUI IL COMUNE DEVE
ATTENERSI PER GLI
INTERVENTI DI
ASSISTENZA DOMICILIARE
(S.A.D.)

➤ **Approvato** con deliberazione del Consiglio
Comunale n. ____ del 26.09.2008

INDICE

DEFINIZIONE	2
PRINCIPI	2
FINALITA' ED OBIETTIVI	2
DESTINATARI	3
TIPOLOGIA DELLE PRESTAZIONI EROGATE	3
PERSONALE	4
DURATA E ORGANIZZAZIONE DELLE PRESTAZIONI EROGATE	5
MODALITA' DI ACCESSO	5
LISTA D'ATTESA	5
SOSPENSIONI, RINUNCE E MODIFICHE	6
PARTECIPAZIONE DEGLI UTENTI AI COSTI DEL SERVIZIO	6
DIRITTI E DOVERI DELL'UTENTE	6
SEGNALAZIONI E/O SUGGERIMENTI	7
NORMA FINALE	7
ALLEGATO A	8

Il presente regolamento definisce la natura e le modalità organizzative del SAD e ne disciplina l'utilizzo ed ha lo scopo di uniformare in tutti i Comuni dell'ambito territoriale Val Seriana le modalità di accesso e di erogazione del Servizio.

Il regolamento deve essere consegnato in copia ai cittadini che lo richiedono e ad ogni assistito del SAD per una corretta informazione sulla sua organizzazione e sulle relative regole.

DEFINIZIONE

Il SAD confluisce nell'ambito delle cure domiciliari, è un elemento della rete dei servizi integrati delle aree sociali, socio-assistenziali e socio-sanitari ed è una delle risorse del Servizio Sociale. Il Servizio offre interventi e prestazioni di natura socio-assistenziali, nel contesto socio-familiare di appartenenza dell'assistito, individuati e definiti nel Progetto Assistenziale Individualizzato (P.A.I.) a cura dell'Assistente Sociale del Comune.

Il SAD **non** prevede l'erogazione delle seguenti prestazioni:

- Interventi sanitari
- Interventi medico infermieristici (ad eccezione della **prevenzione** delle piaghe da decubito e del controllo dell'assunzione di farmaci)
- Riabilitazioni specialistiche.

PRINCIPI

Il S.A.D., potenzialmente rivolto a tutti i cittadini in stato di bisogno, come servizio alla persona si ispira ai principi di universalità, uguaglianza ed imparzialità, garantendo:

- il rispetto della dignità e della libertà della persona assistita;
- il diritto della persona assistita di autodeterminarsi, a prescindere dalla sua condizione personale e sociale;
- l'equità intesa come divieto di ogni discriminazione;
- la realizzazione di un programma assistenziale personalizzato condiviso con il destinatario e la sua famiglia

FINALITA' ED OBIETTIVI

Il SAD ha la finalità di consentire alle persone in difficoltà la permanenza a domicilio, ossia nella propria nicchia ecologica intesa come il contesto sociale e familiare "dotato di senso" dove la persona viene valorizzata nella sua globalità, nel rispetto delle scelte ed aspirazioni individuali.

Il SAD concorre inoltre al soddisfacimento di bisogni legati alla sicurezza sociale, pertinenti alle competenze del Comune, espressi sia dal singolo cittadino che dalla comunità, attraverso la presa in carico e il monitoraggio di situazioni segnalate al Servizio Sociale.

Intende altresì valorizzare e sostenere le famiglie che quotidianamente sono impegnate nella cura di persone non-autosufficienti offrendo un supporto integrato che tiene conto della persona assistita e delle necessità di ascolto e di partecipazione del sistema familiare curante.

Nello specifico, pertanto, gli obiettivi del Servizio sono relativi a:

- evitare ricoveri impropri in strutture sanitarie o socio-sanitarie;
- impedire la cronicizzazione delle situazioni di dipendenza e di isolamento sociale;
- coniugare l'ambiente di vita degli assistiti con le risorse del territorio mantenendo o ricostruendo la rete di relazioni sociali e familiari;
- migliorare la qualità di vita dell'assistito nel suo complesso e di chi lo cura;

- tutelare e promuovere le risorse familiari dell'assistito attraverso interventi di sostegno e supporto nella sua gestione socio - assistenziale
- supportare professionalmente i caregivers e gli assistenti familiari ("badanti").

DESTINATARI

Il destinatario del Servizio è la persona residente in situazione di bisogno e difficoltà sociale, assistenziale ed economica, così come definita e valutata dall'Assistente Sociale del Comune.

Il Servizio può essere erogato anche a persone in situazione di bisogno e difficoltà, che per motivi di salute o gravi motivi debitamente documentati, dimorano temporaneamente nel territorio comunale. La richiesta di accesso al Servizio verrà presa in esame solo dopo aver soddisfatto le domande, ritenute idonee, di persone residenti; l'intervento sarà erogato presso il domicilio della persona.

L'individuazione degli utenti del S.A.D. spetta al Servizio Sociale Comunale che attraverso l'Assistente Sociale effettua una valutazione del bisogno e della situazione complessiva.

TIPOLOGIA DELLE PRESTAZIONI EROGATE

Gli interventi e le prestazioni socio-assistenziali erogabili dal SAD integrano le attività della persona assistita e/o dei suoi familiari, **non sostituendosi né all'una né agli altri.**

Sono di seguito elencate le attività assolute, di norma, dal personale del SAD a beneficio della persona assistita, suddivise per aree di intervento:

❖ aiuto, cura e sostegno alla persona:

- alzata mattutina e messa a letto;
- cura dell'igiene personale (bagno, toilette, cura dell'aspetto,...);
- aiuto nella vestizione;
- aiuto nell'assunzione dei pasti;
- aiuto/sostegno per la corretta deambulazione e per il movimento di arti invalidi;
- aiuto nell'utilizzo di ausili sanitari;
- accorgimenti per una corretta posizione degli arti invalidi in condizione di riposo;
- mobilitazione della persona allettata ed utilizzo di ausili e protesi

❖ aiuto nello svolgimento delle attività quotidiane per il governo della casa:

- riordino del letto e della stanza;
- pulizia dei servizi e dei vani dell'alloggio di utilizzo dell'utente con particolare cura dell'aerazione e illuminazione degli ambienti;
- preparazione dei pasti ed eventuale pulizia delle stoviglie;
- attivazione di risorse per eventuali interventi di ordinaria manutenzione dell'abitazione;

❖ prestazioni igienico sanitarie di semplice attuazione:

- controllo ed assistenza nell'assunzione farmaci prescritti dal Medico;
- prevenzione e cure primarie delle piaghe da decubito;
- rilevazione della temperatura corporea;
- collegamento tra la persona assistita ed i servizi sanitari (contatti con i MMG per segnalazioni variazioni e/o anomalie delle condizioni di salute);

❖ interventi finalizzati ad una re/integrazione dell'assistito nel proprio contesto sociale o del mantenimento di tale condizione:

- accompagnamento dell'assistito nel disbrigo di attività quali : ritiro pensione, spese e disbrigo incombenze varie;
- accompagnamento per visite mediche presso strutture specialistiche o residenziali, su indicazione dell'Assistente Sociale Comunale;
- potenziamento e mantenimento delle risorse relazionali e di socializzazione sia individuali che comunitarie;
- supporto per l'inserimento in attività di socializzazione o aggregazione proposte nel territorio;
- ricerca della collaborazione di forme solidaristiche (vicini, volontari,...);
- monitoraggio delle condizioni generali dell'interessato e/o interventi di tipo preventivo.

❖ **collaborazione alla realizzazione dei progetti personalizzati ed alla programmazione del servizio:**

- attuazione del piano di lavoro di ogni assistito e verifica costante dell'attività;
- segnalazione al Servizio Sociale delle necessità di modifica o integrazione dell'intervento nonché della sua integrazione con altri servizi formali od informali;
- partecipazione alla programmazione del servizio attraverso la conoscenza e la rilevazione dei bisogni degli assistiti e dei bisogni del servizio;
- partecipazione ad incontri formativi;

❖ **prestazioni diverse e differenziate per il raggiungimento di obiettivi definiti nel PAI, di aiuto e supporto alla famiglia dell'assistito:**

- attuazione di interventi finalizzati a garantire aiuto e supporto ai familiari curanti sia per la gestione dell'assistito che per sollevarli dall'impegno di cura;
- attività di tutoring agli assistenti familiari "badanti" attraverso: informazione e formazione diretta, affiancamento in alcune attività specifiche (es. cura dell'igiene, preparazione e somministrazione pasti, individuazione ed interpretazione dei bisogni,...); sostegno tecnico e monitoraggio dell'intervento.

PERSONALE

Le figure professionali operanti nel SAD, anche tramite convenzione con organismi del privato sociale, sono in possesso delle relative qualifiche e quindi preparate a svolgerlo.

Nel S.A.D. operano le seguenti figure professionali:

- l'Assistente Sociale del Comune
- il personale operativo con specifica qualifica (ASA o OSS)
- eventualmente, il Coordinatore delle ASA/OSS qualora il Servizio di Assistenza Domiciliare sia integrato avvalendosi di un soggetto privato (es. cooperativa).

La responsabilità del **Progetto assistenziale individualizzato** (PAI) fa capo all'Assistente Sociale del Comune che ha il compito di elaborare con la collaborazione del Coordinatore delle ASA, laddove presente, il programma assistenziale individualizzato (PAI/SAD).

Il programma assistenziale individualizzato viene concordato con l'interessato e i familiari che abitualmente se ne prendono cura.

Ogni variazione del programma individualizzato dovrà essere approvato dal Servizio Sociale del Comune.

Concorre al raggiungimento degli obiettivi del Servizio anche altro personale competente, specialistico e non, individuato per rispondere a varie e diverse esigenze identificate e valutate dai Servizi Sociali.

La richiesta e le modalità di impiego di tale personale, dovranno essere inserite nella necessaria procedura operativa.

DURATA E ORGANIZZAZIONE DELLE PRESTAZIONI EROGATE

La **durata** delle prestazioni viene definita nel Progetto assistenziale individualizzato (PAI), valutati i bisogni specifici della persona. Per questo motivo gli interventi di S.A.D. sono soggetti a revisioni periodiche mirate a verificare la permanenza delle condizioni riscontrate in fase di attivazione del Servizio.

Qualora il Servizio Sociale rilevi il superamento della condizione di disagio che ha richiesto l'attivazione del Servizio, provvederà alla sospensione, anche al fine di evitare ogni forma di dipendenza contraria al processo di autonomia e di responsabilizzazione che costituisce la filosofia di base di ogni singolo intervento.

La durata è comunque prorogabile previa verifica da parte dell'Assistente Sociale del mantenimento delle condizioni necessarie e della permanenza del bisogno reale.

Il Servizio è erogato in tutti i giorni dell'anno compresi i festivi e si struttura sull'arco della giornata a partire dalle 7.00 del mattino fino alle 20.00 della sera, compatibilmente con le risorse disponibili; a secondo della valutazione dell'Assistente Sociale e quindi di quanto definito nel PAI/SAD può essere articolato in forme diverse che prevedono accessi settimanali distribuiti su più giorni oppure su tutti i giorni e con uno o più interventi quotidiani. L'unità oraria di riferimento è di cinquanta minuti e il monte orario minimo settimanale per garantire l'efficacia dell'intervento è fissato in tre unità orarie. E' possibile derogare al monte orario minimo stabilito, a seguito della valutazione del Servizio Sociale.

MODALITA' DI ACCESSO

L'attivazione del SAD di norma avviene su richiesta diretta dell'interessato o di chi per esso.

Il richiedente inoltra domanda di ammissione al servizio presso l'ufficio del Servizio Sociale del Comune, utilizzando la modulistica all'uopo predisposta.

Lo stesso è tenuto altresì ad allegare alla domanda:

- l'Indicatore della Situazione Economica Equivalente (Attestazione ISEE) in base ai criteri di cui al D.Lgs. 109/1998, al fine di consentire la misurazione della situazione reddituale/patrimoniale del nucleo familiare dell'utente e regolamentarne la compartecipazione economica sulla base delle tariffe agevolate.
- eventuali certificati inerenti la condizione sanitaria (es. verbale di invalidità) e comprovante il bisogno sociale dell'interessato.

In caso di situazioni complesse e gravemente compromesse dal punto di vista sociale e sanitario, l'Amministrazione Comunale si riserva di attivare il servizio anche in deroga alle condizioni di accesso.

L'istruttoria della domanda è a carico dell'Assistente Sociale, al quale spettano sia l'esame della documentazione prodotta che la valutazione della situazione socio - personale - familiare e quindi della condizione di bisogno socio-assistenziale e sanitario anche tramite il raccordo con il Medico di Medicina Generale (MMG).

Sulla base delle risultanze dell'istruttoria, l'Assistente Sociale formula il previsto P.A.I. e successivamente un idoneo programma di assistenza individualizzato per il SAD (PAI/SAD) il quale viene portato a conoscenza dell'interessato per la *condivisione e sottoscrizione*, anche in ragione dell'eventuale quota di partecipazione alla copertura dei costi del servizio.

Il servizio viene di norma organizzato ed attivato entro 15 giorni dalla presentazione della richiesta.

In casi particolari, il servizio può essere attivato su proposta dell'Assistente Sociale.

LISTA D'ATTESA

Qualora il Servizio Sociale non sia in grado di far fronte alle domande pervenute ed ammissibili, viene redatta una lista d'attesa formulata tenendo conto di alcuni indicatori di priorità, di seguito elencati:

- persone che vivono sole e senza rete familiare e/o solidale di supporto;
- persone con necessità elevate di carico assistenziale (assistenza/sorveglianza continua);
- persone anziane od invalide che non ricevono aiuto da familiari, vicini e/o volontari;

- persone con disagi principalmente imputabili alla solitudine;
- soggetti appartenenti a nuclei familiari multiproblematici.

In caso di più domande con le medesime caratteristiche, la priorità di ammissione è determinata dalla data di presentazione della domanda.

SOSPENSIONI, RINUNCE E MODIFICHE

Il SAD è sospeso in caso di ricovero temporaneo dell'assistito in strutture sanitarie e/o residenziali.

L'erogazione del Servizio viene interrotta nel caso in cui vengano meno le condizioni che hanno inizialmente determinato l'ammissione al servizio e nel caso in cui non venga rispettato l'accordo stipulato nel PAI/SAD.

Il Servizio può essere altresì interrotto o sospeso in caso di rinuncia espressa da parte dell'assistito o dei suoi familiari, previa sottoscrizione di apposita dichiarazione.

Il P.A.I./SAD può essere modificato se le condizioni sociali e/o socio-assistenziali dell'assistito siano cambiate; in tal caso il programma dell'intervento (durata, ore, n. accessi,...) potrà subire modifiche, condivise con l'interessato e comunicate agli operatori SAD per rapportarle al loro piano di lavoro.

PARTECIPAZIONE DEGLI UTENTI AI COSTI DEL SERVIZIO

Gli utenti del SAD sono tenuti a contribuire al costo del servizio stesso, in rapporto al proprio Indicatore della Situazione Economica Equivalente (I.S.E.E.).

L'ISEE determina la misura della compartecipazione economica al Servizio, che risulta a carico dell'utente nel rispetto dei criteri delineati nell'allegato A.

Sono tenuti al pagamento della quota contributiva l'assistito ed in subordine, il coniuge o il convivente more uxorio, e gli obbligati agli alimenti ai sensi dell'art. 433 del Codice Civile.

In caso di mancata comunicazione di sospensione della prestazione giornaliera da parte dell'utente, lo stesso è tenuto al pagamento del costo della prestazione.

DIRITTI E DOVERI DELL'UTENTE

La persona che fruisce del SAD **ha diritto**:

1. ad un intervento di valutazione da parte dell'Assistente Sociale della situazione personale che tiene conto delle esigenze espresse anche dai suoi familiari;
2. ad una corretta informazione sui servizi e sulle risorse esistenti nel territorio e sulle modalità per accedervi;
3. alla definizione di un progetto assistenziale individualizzato condiviso ed alla sua realizzazione;
4. ad usufruire di servizi adeguati al suo bisogno e di qualità;
5. alla riservatezza e/o al segreto professionale;
6. alla conservazione riservata dei documenti, con particolare riferimento a quelli contenenti informazioni e dati sensibili.

L'utente e/o i suoi familiari hanno altresì **il dovere** di :

1. presentare la documentazione richiesta dall'istruttoria della domanda e dall'Assistente Sociale;
2. sottoscrivere il programma assistenziale individualizzato;
3. garantire un ambiente domestico sufficientemente adeguato al fine di rendere più efficace l'intervento domiciliare e per una corretta tutela della salute dell'operatore e dell'interessato;
4. collaborare all'attuazione di quanto definito nel PAI;
5. informare, nel tempo, l'Assistente Sociale di eventuali cambiamenti rispetto alle condizioni sanitarie e/o sociali anche producendo la necessaria documentazione.

SEGNALAZIONI E/O SUGGERIMENTI

L'assistito od un suo familiare può riferire all'Assistente Sociale il mancato rispetto delle norme previste nel regolamento o dei diritti di ciascuna persona assistita, da parte del personale operativo.

L'Assistente Sociale, previo accertamento in merito alla fondatezza, attiva le procedure od i provvedimenti ritenuti necessari.

L'assistito od un suo familiare può inoltre proporre suggerimenti mirati in merito all'individualizzazione dell'intervento.

NORMA FINALE

Il Servizio Sociale Comunale adotterà le procedure operative più idonee a definire gli aspetti organizzativi, le condizioni e le modalità operative del SAD.

ALLEGATO A

CRITERI PER LA DETERMINAZIONE DELLE PARTECIPAZIONE DEGLI UTENTI AI COSTI DEL SERVIZIO

1. La quota di partecipazione deve essere calcolata in **unità orarie**
2. Gli utenti sono tenuti a compartecipare alle spese in base all'I.S.E.E.
3. Determinazione di una fascia ISEE di esenzione totale
4. Determinazione di un congruo numero di fasce ISEE
5. Calcolo delle quote di compartecipazione dell'utente in percentuale al costo del servizio distinto tra ordinario, straordinario e festivo
6. Introduzione di abbattimenti sull'ISE/ISEE:
 - per il beneficiario del servizio che convive stabilmente con un altro nucleo familiare e non gode di indennità accompagnamento;
 - per il beneficiario del servizio che convive stabilmente con un altro nucleo familiare e gode di indennità accompagnamento;
 - per il beneficiario unico componente della famiglia anagrafica, senza indennità di accompagnamento;
7. Valori inerenti le fasce ISEE e le tariffe possono essere aggiornati annualmente in base agli indici ISTAT sull'andamento del costo della vita
8. Previsione di una riduzione sulla tariffa per le ore eccedenti per i nuclei familiari che usufruiscono del servizio per oltre 3 unità orarie settimanali, ad esclusione degli appartenenti all'ultima fascia
9. Applicazione dell'intero costo del servizio ai richiedenti non residenti nel Comune di Ranica, ad eccezione di quelli residenti nei Comuni dell'Ambito Val Seriana che applicano per i non residenti tariffe agevolate; in questo caso il Comune di Ranica applicherà la medesima agevolazione