



# Regione Umbria

Giunta Regionale

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**N. 863                      SEDUTA DEL    15/09/2021**

**OGGETTO:** Decreto Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili 19 luglio 2021. Art.11 Legge 09/12/1998 n.431. Fondo Nazionale per l'accesso alle abitazioni in locazione. Approvazione requisiti, criteri, procedure e ripartizione tra i Comuni, per l'anno 2021, del finanziamento complessivo di € 4.189.916,04.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Avv. Maria Balsamo

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

**Allegato A) Requisiti-criteri-procedure.**

**Tabella B) Riparto Legge 431- anno 2021.**

## LA GIUNTA REGIONALE

**Visto** il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“Decreto Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili 19 luglio 2021. Art.11 Legge 09/12/1998 n.431. Fondo Nazionale per l'accesso alle abitazioni in locazione. Approvazione requisiti, criteri, procedure e ripartizione tra i Comuni, per l'anno 2021, del finanziamento complessivo di € 4.189.916,04.”** e la conseguente proposta di 'Assessore Enrico Melasecche Germini

**Preso atto:**

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

**Vista** la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

**Visto** il Regolamento interno di questa Giunta;

**A voti** unanimi espressi nei modi di legge,

### DELIBERA

*per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione*

- 1) di approvare l'**Allegato A)** parte integrante del presente atto, concernente: “Legge 9/12/1998 n.431- art.11. Fondo Nazionale per l'accesso alle abitazioni in locazione. **Requisiti, criteri , procedure per l'assegnazione dei contributi**”;
- 2) di dare atto che per l'anno 2021 il finanziamento complessivo del Fondo Nazionale a sostegno della locazione di cui all'art.11 della L.431/98, ammonta a complessivi € 4.189.916,04 di cui:
  - 4.081.184,85 assegnati dal MIMS
  - 100.000,00 stanziati nel Bilancio regionale
  - 8.731,19 economie in cassa dei Comuni di Collazzone, Magione e Allerona
  - **4.189.916,04 Totale**
- 3) di approvare la **Tabella B)**, parte integrante e sostanziale del presente atto, con la quale è stato ripartito tra i Comuni l'importo complessivo di € 4.189.916,04 sulla base dei seguenti criteri:
  - a) rapporto tra la popolazione residente in ciascun Comune con quella totale della Regione al quale è attribuito un peso del 20%;
  - b) rapporto tra il fabbisogno rendicontato da ciascun Comune con il fabbisogno complessivo regionale, al quale è attribuito un peso del 80%;
- 4) di disporre che le erogazioni a favore dei Comuni saranno effettuate previo invio alla Regione del provvedimento di approvazione delle graduatorie definitive;
- 5) di demandare a successivo atto del Dirigente del Servizio Urbanistica, Politiche della casa e tutela del paesaggio l'impegno e la liquidazione del Fondo di che trattasi;
- 6) di confermare come già disposto con D.G.R. 883 del 21/06/2010 che i Comuni non debbano liquidare i contributi d'importo inferiore/uguale ad € 50,00 e debbano ridistribuire le somme così conseguite tra gli altri beneficiari collocati nella medesima graduatoria;

- 7) di stabilire che i Comuni debbano emanare i bandi per l'assegnazione dei contributi di cui all'art.11 della L.431/98 entro il 15/10/2021;
  - 8) di stabilire che il presente documento viene pubblicato ai sensi dell'art.26 c.1 del D.Lgs. 33/2013;
  - 9) di pubblicare la presente Deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria.
-

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**Oggetto: Decreto Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili 19 luglio 2021. Art.11 Legge 09/12/1998 n.431. Fondo Nazionale per l'accesso alle abitazioni in locazione. Approvazione requisiti, criteri, procedure e ripartizione tra i Comuni, per l'anno 2021, del finanziamento complessivo di € 4.189.916,04.**

L'art.11 della Legge 9 dicembre 1998, n.431 ha istituito presso il Ministero dei Lavori Pubblici, ora Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili il Fondo nazionale per l'accesso alle abitazioni in locazione, la cui dotazione annua è determinata dalla legge finanziaria.

Il Fondo ha la finalità di integrare, mediante la concessione di contributi, i canoni di locazione dovuti annualmente dai conduttori di alloggi di proprietà pubblica o privata, titolari di contratti registrati ed in possesso di alcuni requisiti minimi, stabiliti dal Decreto ministeriale del 7.6.1999.

In attuazione della suddetta normativa nazionale, il Consiglio regionale ha approvato la Deliberazione n. 755 del 20.12.1999, con la quale sono state fissate le modalità, le procedure ed i tempi che i Comuni sono tenuti a rispettare per l'emanazione dei bandi e per la predisposizione delle graduatorie definitive degli aventi titolo.

Per quanto riguarda i requisiti soggettivi richiesti agli aspiranti beneficiari dei contributi, la delibera citata recepisce la L.R. 23/12/1996 n.33 concernente la normativa regionale, allora vigente, per l'assegnazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica.

Quest'ultima, tuttavia, è stata abrogata a seguito dell'entrata in vigore della L.R. 28/11/2003 n.23, la quale ha stabilito nuovi requisiti, ulteriormente dettagliati con il Regolamento regionale n.1 del 04/02/2014 modificato ed integrato con il Regolamento regionale n.4 del 20/02/2018.

Essendo, quindi, ormai in vigore un nuovo complesso di norme che regolano l'accesso all'edilizia sociale, si ritiene necessario uniformare a tale disciplina, anche quella relativa all'assegnazione dei contributi a sostegno della locazione, previsti dall'art.11 della L.431/98, tenendo ulteriormente conto delle disposizioni introdotte dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS) con il Decreto 19 luglio 2021.

Con il decreto 19 luglio 2021 sopra citato, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.197 del 18/08/2021, il MIMS provvede alla ripartizione del Fondo Nazionale tra le regioni per l'anno 2021, e conferma, come stabilito dall'art.1, comma 4 del decreto ministeriale 12 agosto 2020, l'ampliamento della platea dei beneficiari, ammettendo anche i soggetti in possesso di un indice della situazione economica equivalente, stabilita dalle Regioni, non superiore ad € 35.000,00, che presentino un'autocertificazione nella quale dichiarino di aver subito, in ragione dell'emergenza COVID-19, una perdita del proprio reddito IRPEF superiore al 25%, fermi restando i criteri già adottati nei bandi regionali.

Stante il protrarsi dell'emergenza epidemiologia, come confermato dai numerosi decreti del presidente del Consiglio dei Ministri intervenuti, la riduzione del reddito può essere certificata mediante l'ISEE corrente o confrontando le dichiarazioni fiscali 2021/2020.

Il sopra citato Decreto stabilisce inoltre che i contributi concessi non sono cumulabili con la quota destinata all'affitto del c.d. reddito di cittadinanza di cui al decreto-legge 28 gennaio 2019 n.4, convertito con modificazioni dalla Legge 28 marzo 2019 n.26, come stabilito dall'art.1, comma 5 del decreto ministeriale 12 agosto 2020.

I Comuni successivamente alla erogazione dei contributi, comunicano all'INPS la lista dei beneficiari, ai fini della compensazione sul reddito di cittadinanza della quota destinata all'affitto.

Da quanto stabilito si evince che la non cumulabilità del reddito di cittadinanza con i contributi a sostegno della locazione non preclude ai relativi fruitori, la possibilità di presentare anche la domanda per il contributo a sostegno dell'affitto di cui all'art.11 della L.431/98, dato che successivamente all'erogazione, i Comuni sono tenuti a trasmettere l'elenco dei beneficiari all'INPS, per l'eventuale relativa compensazione della quota dell'affitto, qualora ne abbiano beneficiato.

L'evoluzione normativa, inoltre, rende necessario introdurre anche l'Indicatore della situazione economica equivalente (ISEE) previsto dall'art.29 c.4 della L.R. n.23/2003, in sostituzione del reddito.

Tale strumento permette di misurare il livello economico complessivo di un nucleo familiare considerando sia il numero che la tipologia dei componenti del nucleo stesso, la presenza di minorenni, maggiorenni e disabili in base al grado di gravità.

Per l'accesso ai contributi previsti dall'art.11 della L.431/98, il valore ISEE massimo considerato è di € 30.000,00, limite fissato dall'art.5 del Regolamento regionale 27 maggio 2019, n.7 per la permanenza negli alloggi di edilizia residenziale sociale pubblica.

Nell'allegato A), che fa parte integrante e sostanziale del presente documento istruttorio, è disciplinata la normativa concernente requisiti, criteri e procedure per l'assegnazione dei contributi a sostegno della locazione di cui all'art.11 della L.431/98.

Il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, con il Decreto 19 luglio 2021 di che trattasi, ha tra le altre decisioni, ripartito tra le regioni la disponibilità, per l'anno 2021, di € 210 milioni di euro, attribuendo alla Regione Umbria l'importo di € 4.081.184,85.

Inoltre, ha stabilito che le regioni, stante il perdurare dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, attribuiscono ai comuni le risorse assegnate, anche in applicazione dell'art.1 comma 21, della legge 27 dicembre 2017 n.205, con procedura di urgenza, anche secondo le quote a rendiconto o programmate nelle annualità pregresse nonché per l'eventuale scorrimento delle graduatorie vigenti del Fondo nazionale di cui all'articolo 11 della legge 09 dicembre 1998 n.431.

I comuni utilizzano i fondi ricorrendo all'unificazione dei titoli, capitoli e articoli delle rispettive voci di bilancio ai fini dell'ordinazione e pagamento della spesa e, sulla base delle risorse loro

assegnate e nel rispetto dei requisiti minimi stabiliti dal decreto del Ministro dei lavori pubblici del 7 giugno 1999, definiscono la graduatoria tra i soggetti in possesso dei predetti requisiti.

Ai sensi dell'art.11 della L.431/98 le risorse assegnate possono essere utilizzate, ottimizzandone l'efficienza, anche in forma coordinata con le risorse del Fondo inquilini morosi incolpevoli istituito dall'art.6, comma 5, del decreto-legge 31 agosto 2013, n.102, convertito con modificazioni dalla Legge 28 ottobre 2013 n.124.

Le risorse ripartite tra i Comuni, per l'anno 2021, ammontano a complessivi € 4.189.916,04 di cui:

€ 4.081.184,85	assegnati dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili
€ 100.000,00	stanziati nel Bilancio regionale;
€ 8.731,19	economie in cassa dei Comuni di Collazzone, Magione e Alleronia
<b>€ 4.189.916,04</b>	<b>Totale somme ripartite</b>

Il finanziamento a disposizione è stato ripartito tra i Comuni in base a due criteri: la popolazione residente e il fabbisogno rendicontato dai Comuni per il bando 2020, ai quali sono stati assegnati dei pesi percentuali, come di seguito precisato:

- a) rapporto tra la popolazione residente in ciascun Comune con quella totale della Regione al quale viene attribuito un peso del 20%;
- b) rapporto tra il fabbisogno rendicontato da ciascun Comune con il fabbisogno complessivo regionale, al quale viene attribuito un peso del 80%;

Come si evince, al fabbisogno rendicontato è stato attribuito il peso percentuale maggiore per consentire una copertura economica più rispondente al fabbisogno riscontrato.

Dal calcolo come sopra determinato scaturisce, per ciascun Comune, un coefficiente totale (CRT) in base al quale è stata effettuata la ripartizione del finanziamento complessivo di **€ 4.189.916,04** come indicato nella **Tabella B**), allegata al presente atto, quale parte integrante e sostanziale.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

- 10) di approvare l'**Allegato A)** parte integrante del presente atto, concernente: "Legge 9/12/1998 n.431- art.11. Fondo Nazionale per l'accesso alle abitazioni in locazione. **Requisiti, criteri , procedure per l'assegnazione dei contributi**";
- 11) di dare atto che per l'anno 2021 il finanziamento complessivo del Fondo Nazionale a sostegno della locazione di cui all'art.11 della L.431/98, ammonta a complessivi € 4.189.916,04 di cui:
  - 4.081.184,85 assegnati dal MIMS
  - 100.000,00 stanziati nel Bilancio regionale
  - 8.731,19 economie in cassa dei Comuni di Collazzone, Magione e Alleronia
  - **4.189.916,04 Totale**
- 12) di approvare la **Tabella B)**, parte integrante e sostanziale del presente atto, con la quale è stato ripartito tra i Comuni l'importo complessivo di € 4.189.916,04 sulla base dei seguenti criteri:
  - c) rapporto tra la popolazione residente in ciascun Comune con quella totale della Regione al quale è attribuito un peso del 20%;

- d) rapporto tra il fabbisogno rendicontato da ciascun Comune con il fabbisogno complessivo regionale, al quale è attribuito un peso del 80%;
- 13) di disporre che le erogazioni a favore dei Comuni saranno effettuate previo invio alla Regione del provvedimento di approvazione delle graduatorie definitive;
- 14) di demandare a successivo atto del Dirigente del Servizio Urbanistica, Politiche della casa e tutela del paesaggio l'impegno e la liquidazione del Fondo di che trattasi;
- 15) di confermare come già disposto con D.G.R. 883 del 21/06/2010 che i Comuni non debbano liquidare i contributi d'importo inferiore/uguale ad € 50,00 e debbano ridistribuire le somme così conseguite tra gli altri beneficiari collocati nella medesima graduatoria;
- 16) di stabilire che i Comuni debbano emanare i bandi per l'assegnazione dei contributi a sostegno dell'affitto entro il 15/10/2021;
- 17) di stabilire che il presente documento istruttorio viene pubblicato ai sensi dell'art.26 c.1 del D.Lgs. 33/2013;
- 18) di pubblicare la presente Deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria.
- 

### **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA**

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, li 10/09/2021

Il responsabile del procedimento  
Carla Ciucci

**FIRMATO**

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

### **PARERE DI LEGITTIMITÀ**

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, li 13/09/2021

Il dirigente del Servizio  
Urbanistica, riqualificazione urbana e

politiche della casa, tutela del paesaggio

Paolo Gattini

**FIRMATO**

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

### **PARERE DEL DIRETTORE**

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, li 13/09/2021

**IL DIRETTORE**  
**DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL**  
**TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE CIVILE**  
Stefano Nodessi Proietti  
Titolare

**FIRMATO**

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

### **PROPOSTA ASSESSORE**

L'Assessore Enrico Melasecche Germini ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

**propone**

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 13/09/2021

**Assessore Enrico Melasecche Germini**  
Titolare

**FIRMATO**

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge