

OGGETTO: Bilancio di previsione 2021/2023 - Servizi pubblici a domanda individuale: tassi di copertura in percentuale del costo di gestione degli stessi

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- l'art. 3, primo e settimo comma, del D.L. 22.12.1981, n. 786, convertito nella legge 26.2.1982, n.51, e s.m.i., ha stabilito che per l'erogazione dei servizi pubblici a domanda individuale i comuni devono richiedere la contribuzione degli utenti, anche a carattere non generalizzato, fatta eccezione per i servizi gratuiti per legge, per quelli finalizzati all'inserimento sociale dei portatori di handicap, per quelli per i quali le norme vigenti prevedono la corresponsione di tasse, diritti o prezzi amministrati, nonché per i servizi di trasporto pubblico;

- l'art. 6 del D.L. 28.2.1983, n. 55, convertito nella legge 26.4.1983, n. 131, e s.m.i., ha stabilito l'obbligo di definire, non oltre la data della deliberazione del bilancio, la misura percentuale dei costi complessivi dei servizi pubblici a domanda individuale finanziati da tariffe o contribuzioni e da entrate specificamente destinate;

- il decreto ministeriale 31 dicembre 1983, emanato dal Ministero dell'Interno di concerto con i Ministeri del Tesoro e delle Finanze ha stabilito che ai sensi e per gli effetti dell'art.6 del decreto legge 28-2-1983, n.55, convertito, con modificazioni, nella legge 26-4-1983, n.131, le categorie dei servizi pubblici a domanda individuale sono le seguenti:

- 1) alberghi, esclusi i dormitori pubblici; case di riposo e di ricovero;
- 2) alberghi diurni e bagni pubblici;
- 3) asili nido;
- 4) convitti, campeggi, case per vacanze, ostelli;
- 5) colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali;
- 6) corsi extra scolastici di insegnamento di arti e sport e altre discipline, fatta eccezione per quelli espressamente previsti dalla legge;
- 7) giardini zoologici e botanici;
- 8) impianti sportivi: piscine, campi da tennis, di pattinaggio, impianti di risalita e simili;
- 9) mattatoi pubblici;
- 10) mense, comprese quelle ad uso scolastico;
- 11) mercati e fiere attrezzati;
- 12) parcheggi custoditi e parchimetri;
- 13) pesa pubblica;
- 14) servizi turistici diversi: stabilimenti balneari, approdi turistici e simili;
- 15) spurgo di pozzi neri;
- 16) teatri, musei, pinacoteche, gallerie, mostre e spettacoli;
- 17) trasporti di carni macellate;
- 18) trasporti funebri, pompe funebri;
- 19) uso di locali adibiti stabilmente ed esclusivamente a riunioni non istituzionali: auditorium, palazzi dei congressi e simili.;
- 20) collegamenti alle centrali operative della polizia locale degli impianti di allarme collocati presso abitazioni private o attività produttive o servizi

- l'art. 243, comma 2, del T.U. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i., ha stabilito che gli enti locali strutturalmente deficitari, individuati ai sensi dell'art. 242 dello stesso decreto, sono soggetti ai controlli centrali in materia di copertura del costo di alcuni servizi e che, in particolare - punto a) -, il costo complessivo della gestione dei servizi pubblici a domanda individuale deve essere coperto con i relativi proventi e contributi in misura non inferiore al 36%. A tal fine i costi di gestione degli asili nido sono calcolati al 50% del loro ammontare;

- per servizi a domanda individuale devono intendersi tutte quelle attività gestite dall'ente, poste in essere ed utilizzate a richiesta dell'utente, che non siano state dichiarate gratuite per legge nazionale

e regionale, tipicizzate nell'elenco disposto con Decreto emanato in data 31 dicembre 1983 dal Ministero dell'Interno di concerto con quelli del tesoro e delle Finanze, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6, comma 3, del D.L. 55/1983;

- l'art. 45 del D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 504, ora artt. 242 e segg. del TUEL, ha ribadito e stabilito che sono sottoposti alle norme vigenti sulle percentuali di copertura del costo dei servizi nel limite del 36% esclusivamente gli enti che si trovano in condizioni strutturalmente deficitarie;

PRESO ATTO che il Comune di Cervignano del Friuli, sulla base dei dati contabili esaminati, si presuppone non ricada, per l'anno 2020, nella fattispecie di Ente in "situazione strutturalmente deficitaria". Tale dato sarà determinato e confermato in sede di approvazione del conto del bilancio 2020;

RILEVATO che l'art. 1 – comma 169 – della legge 27.12.2006 n. 296 e s.m.i., testualmente recita: *“Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all’inizio dell’esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 01 gennaio dell’anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno”*;

VISTO l'art. 172 – comma 1 – lett. c), del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., il quale prevede che al Bilancio di Previsione siano allegati i seguenti documenti: *“Le deliberazioni con le quali sono determinati per l’esercizio successivo, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale dei costi di gestione dei servizi stessi”*;

VISTE le deliberazioni giuntali di approvazione delle tariffe ricadenti nei servizi resi ai cittadini:

SERVIZIO	ATTO DI APPROVAZIONE TARIFFE
Casa di riposo	GM n. 208 dd. 21/11/2018 e GM n. 247 09.12/2019
Impianti sportivi	GM n. 109 dd. 22/07/2015- GM n. 162 dd. 27/09/2017
Mense scolastiche	GM 110 dd. 22/07/2015
Trasporto scolastico	GM n. 108 dd. 22/07/2015
Servizi cimiteriali	GM n. 210 dd. 17/11/2008
Asilo nido	GM n. 3 del 18/01/2010 e GM n. 188 del 08/11/2010 modificata da GM n. 91 del 26/06/2013 – modificata da GM n. 111 del 22/07/2015 – modificata da GM n. 162 del 23/09/2015 – GM n. 35 del 31/07/2019 – Deliberazioni CC n. 34 e 35 del 31/07/2019 – GM n. 36 del 27/02/2020
Casa della Musica	GM n. 78 dd. 18/05/2016
Sala matrimoni	GM n. 15 dd. 21/01/2008
Centro Civico	GM n. 92 dd. 01/07/2015
Servizio Assistenza Domiciliare - SSC	GM n. 6 dd. 13/01/2021
Pasti Caldi a	
Domicilio - SSC	

EVIDENZIATO che a causa della complessità delle tariffe applicate a ciascun servizio (fascie orarie, giornate festive, fasce di età, ISEE, gruppi, associazioni etc.), non si riesce ad esporle in maniera semplificativa, pertanto per eventuali approfondimenti, si rinvia il lettore agli allegati e/o delibere citate nella suddetta tabella;

RITENUTO opportuno precisare che per quanto riguarda il trasporto scolastico, il servizio di assistenza domiciliare e il servizio di pasti caldi a domicilio pur trattandosi di servizi non inclusi nell'elenco dei servizi a domanda individuale, saranno comunque presi in considerazione per la determinazione della percentuale complessiva al fine di dare evidenza della copertura dei relativi

costi, mentre non viene preso in considerazione l'utilizzo del centro Civico in quanto viene per lo più utilizzato per eventi organizzati dal Comune;

CONSTATATO che i servizi a domanda individuale gestiti da questo Comune possono essere riassunti nel seguente prospetto che evidenzia le spese e le entrate sul Bilancio di previsione 2021/2023 nonché la percentuale di copertura delle spese stesse:

SERVIZIO	SPESE (previsione 2021)			ENTRATE (previsione 2021)	%
	PERSONALE	ALTRE SPESE	TOTALE SPESE	ENTRATE	
Casa di riposo	306.662,40	2.503.733,00	2.762.734,09	2.598.926,61	94,07
Impianti sportivi		357.206,36	357.206,36	60.000,00	16,80
Mense scolastiche		310.373,43	310.373,43	180.000,00	57,99
Trasporto scolastico		97.974,10	97.974,10	22.000,00	22,45
Servizi cimiteriali		157.752,00	157.752,00	35.000,00	22,19
Asilo nido		421.635,62	421.635,62	350.743,28	83,19
Casa della Musica		96.728,80	96.728,80	3.000,00	3,10
Sala matrimoni		1.231,37	1.231,37	1.000,00	81,21
Pasti caldi a domicilio SSC		500.467,45	500.467,45	360.808,56	72,09
Assistenza domiciliare -SSC		858.782,19	858.782,19	130.203,75	15,16
TOTALE	306.662,40	5.305.884,32	5.564.885,41	3.741.682,20	
esclusione 50% spese asilo nido (art.5 L.498/92)		- 210.817,81			
TOTALE	306.662,40	5.095.066,51	5.401.728,91	3.741.682,20	69,27

ATTESO che il costo complessivo dei servizi, come sopra elencati, ammonta a € 5.401.728,91 mentre le entrate danno un gettito di € 3.741.682,20 e che queste ultime coprono il 69,27% dei suddetti costi;

DATO ATTO che la presente deliberazione non costituisce disciplina delle tariffe, ma una ricognizione dei servizi esistenti e che pertanto per il combinato disposto dall'art. 48 e dall'art. 172 – lett. e) del testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, rientra nella competenza della giunta;

RITENUTO di confermare con il presente atto le tariffe dei servizi a domanda individuale sopra descritti e risultanti dai propri atti deliberativi citati;

DATO ATTO, inoltre, che durante il corrente esercizio l'Amministrazione Comunale potrebbe avviare nuovi servizi a domanda individuale non presenti quindi nel suddetto elenco per i quali si procederà con l'adozione di tutti gli atti propedeutici e necessari all'avvio del nuovo servizio (individuazione tariffa, relativo costo, percentuale di copertura costo);

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica del Titolare di Posizione Organizzativa Area Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria del TPO dell'Area Finanziaria, espresso ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147bis del D.Lgs. 267/00;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs n.118/2011 e s.m.i.;

Con voti favorevoli unanimi resi ed accertati nelle forme di legge,

D E L I B E R A

- 1) di fare integralmente proprie le premesse al presente atto e sulla base delle stesse di prendere atto che i servizi pubblici a domanda individuale gestiti da questo Comune, comprensivi del servizio di trasporto scolastico, del servizio di assistenza domiciliare e del servizio pasti caldi a domicilio, per il 2021 sono i seguenti:

SERVIZIO	SPESE (previsione 2021)			ENTRATE (previsione 2021)	%
	PERSONALE	ALTRE SPESE	TOTALE SPESE	ENTRATE	
Casa di riposo	306.662,40	2.503.733,00	2.762.734,09	2.598.926,61	94,07
Impianti sportivi		357.206,36	357.206,36	60.000,00	16,80
Mense scolastiche		310.373,43	310.373,43	180.000,00	57,99
Trasporto scolastico		97.974,10	97.974,10	22.000,00	22,45
Servizi cimiteriali		157.752,00	157.752,00	35.000,00	22,19
Asilo nido		421.635,62	421.635,62	350.743,28	83,19
Casa della Musica		96.728,80	96.728,80	3.000,00	3,10
Sala matrimoni		1.231,37	1.231,37	1.000,00	81,21
Pasti caldi a domicilio SSC		500.467,45	500.467,45	360.808,56	72,09
Assistenza domiciliare -SSC		858.782,19	858.782,19	130.203,75	15,16
TOTALE	306.662,40	5.305.884,32	5.564.885,41	3.741.682,20	
esclusione 50% spese asilo nido (art.5 L.498/92)		- 210.817,81			
TOTALE	306.662,40	5.095.066,51	5.401.728,91	3.741.682,20	69,27

- 2) di dare atto che il costo complessivo dei servizi a domanda individuale è coperto nella misura del 69,27% dai proventi complessivi delle tariffe e contribuzioni come sopra descritte, quindi, il tasso di copertura è maggiore ai minimi previsti dalla legge, seppur non applicabili al Comune di Cervignano del Friuli;

3) di confermare con il presente atto le tariffe dei servizi a domanda individuale sopra descritti e risultanti dai propri atti deliberativi citati;

4) di dare atto che le tariffe ricadenti nei servizi resi ai cittadini sono contenute all'interno dei seguenti provvedimenti che si invita a consultare per avere un quadro chiaro e completo delle stesse:

SERVIZIO	ATTO DI APPROVAZIONE TARIFFE
Casa di riposo	GM n. 208 dd. 21/11/2018 e GM n. 247 09.12/2019
Impianti sportivi	GM n. 109 dd. 22/07/2015- GM n. 162 dd. 27/09/2017
Mense scolastiche	GM 110 dd. 22/07/2015
Trasporto scolastico	GM n. 108 dd. 22/07/2015
Servizi cimiteriali	GM n. 210 dd. 17/11/2008
Asilo nido	GM n. 3 del 18/01/2010 e GM n. 188 del 08/11/2010 modificata da GM n. 91 del 26/06/2013 – modificata da GM n. 111 del 22/07/2015 – modificata da GM n. 162 del 23/09/2015 – GM n. 35 del 31/07/2019 – Deliberazioni CC n. 34 e 35 del 31/07/2019 – GM n. 36 del 27/02/2020
Casa della Musica	GM n. 78 dd. 18/05/2016
Sala matrimoni	GM n. 15 dd. 21/01/2008
Centro Civico	GM n. 92 dd. 01/07/2015
Servizio Assistenza Domiciliare - SSC Pasti Caldi a Domicilio - SSC	GM n. 6 dd. 13/01/2021

Risulta infatti difficoltoso riportarle, per ciascun servizio, all'interno del presente atto a causa della loro complessità (fascie orarie, giornate festive, fasce di età, ISEE, gruppi, associazioni etc.);

5) di dare atto che durante il corrente esercizio l'Amministrazione Comunale potrebbe avviare nuovi servizi a domanda individuale non presenti quindi nel suddetto elenco per i quali si procederà con l'adozione di tutti gli atti propedeutici e necessari all'avvio del nuovo servizio (individuazione tariffa, relativo costo, percentuale di copertura costo);

6) di allegare copia della presente deliberazione al bilancio di previsione dell'esercizio 2021/2023 in conformità a quanto dispone l'art. 172 comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i..

RAVVISATA L'URGENZA, CON SUCCESSIVA VOTAZIONE UNANIME E FAVOREVOLE
resa per alzata di mano;

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE ai sensi del comma 19 dell'articolo 1 della L.R. 11.12.2003 N. 21.